



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0670/18-11  
Датум: 25.03.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Зорана Милутиновића из Блага, [REDACTED] дана 25.03.2019. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

## РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Милутиновић, ранији начелник Општинске управе општине Блага, поступио супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције у вези са чл. 33. ст. 2. тач. 3. Закона о спорту, на тај начин што је истовремено уз наведену јавну функцију, у периоду од 30.06.2016. године до 12.09.2018. године, обављао дужност заступника Шаховског клуба "Јастребац" Блага, и у периоду од 30.06.2016. године до 30.05.2017. године обављао дужност заступника Омладинског шаховског клуба "Јастребац" Блага;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Зоран Милутиновић, ранији начелник Општинске управе општине Блага, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења наведене јавне функције:

- донео Решење бр. 02-2068/2016 од 06.12.2016. године, којим је Стефана Јозића, сина тадашњег председника општине Блага, одредио за председника Комисије за израду стратегије развоја спорта (2017-2021) и за развој и афирмацију спорта у општини Блага, за коју дужност му припада месечна накнада у износу од 25.000,00 динара;

- Шаховски клуб "Јастребац" Блага са општином Блага, закључио Уговор о реализацији програма у области спорта који се финансира из буџета општине Блага бр. П-400-298/17 од 14.02.2017. године, који је именовани потписао у својству заступника наведеног клуба, на основу којег се општина Блага обавезује да овом шаховском клубу уплати износ у висини од 600.000,00 динара;

- Омладинском шаховском клубу "Јастребац" Блага, чији је заступник његов син, Милутин Милутиновић Решењем Општинског већа општине Блага бр. П-400-1059/17 од 06.06.2017. године, одобрена су средства у износу од 82.000,00 динара за куповину шаховске опреме, за исплату дуговања према спортским радницима клуба и за материјалне трошкове, чију је реализацију извршило Одељење за буџет, финансије и локалну пореску администрацију Општинске управе општине Блага, које је 07.06.2017. године и дало предлог за одобравање средстава текуће буџетске резерве, а да о сукобу



интереса који је имао у конкретним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

## МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном листу општине Блаце".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Зоран Милутиновић.

### О б р а з л о ж е њ е

Против Зорана Милутиновића, ранијег начелника Општинске управе општине Блаце (у даљем тексту: Општинска управа), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији) у вези са чл. 33. ст. 2. тач. 3. Закона о спорту ("Службени гласник РС", бр. 10/16), јер је истовремено уз јавну функцију начелника Општинске управе обављао дужност заступника Шаховског клуба "Јастребац" Блаце (у даљем тексту: ШК "Јастребац") и Омладинског шаховског клуба "Јастребац" Блаце (у даљем тексту: ОШК "Јастребац"), као и одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, зато што је за време вршења наведене јавне функције донео решење којим је сина тадашњег председника општине Блаце, одредио за председника Комисије за израду стратегије развоја спорта (2017-2021) и за развој и афирмацију спорта у општини Блаце, за коју дужност му припада месечна накнада у износу од 25.000,00 динара, што је ШК "Јастребац", чији је био заступник, са општином Блаце закључио Уговор о реализацији програма у области спорта који се финансира из буџета општине Блаце, на основу којег се општина Блаце обавезује да овом шаховском клубу уплати износ у висини од 600.000,00 динара и што је решењем Општинског већа општине Блаце (у даљем тексту: Веће) ОШК "Јастребац", чији је заступник његов син, одобравају средства у износу од 82.000,00 динара за куповину шаховске опреме, за исплату дуговања према спортским радницима клуба и за материјалне трошкове, чију ће реализацију извршити Одељење за буџет, финансије и локалну пореску администрацију Општинске управе, које је и дало предлог за одобравање средстава текуће буџетске резерве, а да о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да Агенција од њега тражи да се изјасни о чињеницама које га терете, а да је већ унапред пресудила да је у сукобу интереса, имајући у виду наводе из обавештења о покретању поступка, чиме је недвосмислено доведен у неравноправан положај као странка у поступку у односу на подносиоца пријаве, чији су сви наводи из пријаве бланко прихваћени, на који начин се не уважава и не поштује начело једнакости странака у поступку и на који начин је дискриминисан. Даље је навео да су апсолутно нетачни наводи подносиоца пријаве, као и наводи Агенције да је у сукобу интереса, да није



повредио одредбе чл. 27. и 32 ст. 1. Закона о Агенцији, да су ШК "Јастребац", чији је заступник, и ОШК "Јастребац", чији је заступник његов син, удружења грађана код којих нема приватног интереса и евентуалних погодности за било ког члана или овлашћено лице, да ниједна инспекција није утврдила постојање приватног интереса у раду клуба, те да нема сукоба интереса, јер нема ни приватног интереса и да самим тим нема ни евентуалних погодности за њега као овлашћеног лица удружења, као ни за повезана лица.

Увидом у решења Већа бр. II-02-979/16 од 30.06.2016. године и бр. II-02-1579/18 од 12.09.2018. године утврђено је да је Зоран Милутиновић у периоду од 30.06.2016. године до 12.09.2018. године вршио јавну функцију начелника Општинске управе.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Зоран Милутиновић заступник ШК "Јастребац", да је до 30.05.2017. године у наведени регистар био уписан као заступник ОШК "Јастребац", а да је од наведеног датума његов син, Милутин Милутиновић, заступник овог клуба, као и да су наведени шаховски клубови у овај регистар уписани као спортска удружења.

Одредбом чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији, прописано је, поред осталог, да је функционер дужан да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе.

Одредбама чл. 33. ст. 1. и 2. тач. 3. Закона о спорту, прописано је да се ради обављања спортских активности и спортских делатности спортска организација може основати као спортско удружење, у складу са овим законом, и да члан управе спортске организације, укључујући и заступника и ликвидационог управника, не може бити лице које врши јавну функцију.

Имајући у виду наведено закључено је да је Зоран Милутиновић истовременим вршењем јавне функције начелника Општинске управе и обављањем дужности заступника ШК "Јастребац" у периоду од 30.06.2016. године до 12.09.2018. године и заступника ОШК "Јастребац" у периоду 30.06.2016. године до 30.05.2017. године, поступио супротно одредби чл. 27. ст. 2. Закона о Агенцији у вези са чл. 33. ст. 2. тач. 3. Закона о спорту.

Поред тога, увидом у допис ДРИ број 037-3392 /2018-04 од 19.07.2018. године утврђено је да је Стефан Јозић син Зорана Јозића тадашњег председника општине Блаце, а увидом у Решење бр. 02-2068/2016 од 06.12.2016. године утврђено је да је Зоран Милутиновић овим решењем сина тадашњег председника општине, Стефана Јозића, одредио за председника Комисије за израду стратегије развоја спорта (2017-2021) и за развој и афирмацију спорта у општини Блаце (у даљем тексту: Комисија), док је увидом у Закључак Комисије за административна питања бр. I-123-2265 од 22.12.2016. године утврђено да председнику ове комисије припада месечна накнада у износу од 25.000,00 динара.

Увидом у Уговор о реализацији програма у области спорта који се финансира из буџета општине Блаце бр. II-400-298/17 од 14.02.2017. године, који је закључен између општине Блаце и ШК "Јастребац", који је именовани потписао као заступник овог клуба, утврђено је да се на основу овог уговора општина Блаце обавезала да овом шаховском клубу уплати износ у висини од 600.000,00 динара за реализацију програма, за који је именовани поднео предлог као заступник овог клуба.

Увидом у Решење Већа бр. II-400-1059/17 од 06.06.2017. године утврђено је да се овим решењем ОШК "Јастребац", чији је заступник његов син, одобравају средства у износу од 82.000,00 динара за куповину шаховске опреме, за исплату дуговања према спортским радницима клуба и за материјалне трошкове, као и да ће реализацију овог решења извршити Одељење за буџет, финансије и локалну пореску администрацију Општинске управе (у даљем тексту: Одељење), које је 07.06.2017. године и дало предлог за одобравање средстава текуће буџетске резерве.

Читањем интернет презентације општине Блаце утврђено је да је Одељење организациона јединица Општинске управе.



У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, крвни сродник функционера у правој линији, као и свако друго физичко и правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају Милутин Милутиновић, ШК "Јастребац" и ОШК "Јастребац" су са Зораном Милутиновићем повезана лица, у смислу чл. 2. Закона о Агенцији.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 80. Статута општине Блаце (у даљем тексту: Статут) прописано је, поред осталог, да Општинска управа припрема прописе и друге акте које доноси скупштина општине, председник општине и општинско веће, извршава одлуке и друге акте скупштине општине, председника општине и општинског већа, решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана, предузећа, установа и других организација у управним стварима из надлежности општине, обавља послове управног надзора над извршавањем прописа и других општих аката скупштине општине, извршава законе и друге прописе чије је извршавање поверено општини, обавља стручне и друге послове које утврди скупштина општине, председник општине и општинско веће и доставља извештај о свом раду на извршењу послова из надлежности општине и поверених послова, председнику општине, општинском већу и скупштини општине по потреби, а најмање једном годишње, док је одредбом чл. 83. истог статута одређено да општинском управом руководи начелник.

Одредбама чл. 65. Статута одређено је, поред осталог, да председник општине представља и заступа општину, наредбодавац је за извршење буџета и усмерава и усклађује рад општинске управе, док је одредбама чл. 66. и 68. истог статута, одређено да општинско веће, поред осталих, чини председник општине, да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина општине не донесе буџет пре почетка фискалне године, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине, решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине и поставља и разрешава начелника општинске управе.

Из наведеног произлази да између председника општине Блаце и начелника Општинске управе постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега је именовани доношењем решења којим је сина председника општине Блаце одредио за председника Комисије, за коју дужност прима накнаду, довео себе у сукоб интереса и омогућио стицање користи за повезано лице, односно за лице у односу на кога се као начелник Општинске управе налази у односу зависности, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, чиме је поступио супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.



Такође, имајући у виду наведено, као и надлежности Општинске управе, ситуације у којој се за време вршења јавне функције начелника Општинске управе Зорана Милутиновића, ШК "Јастребац", чији је заступник, и ОШК "Јастребац", чији је заступник његов син, на основу наведеног уговора и решења, уплаћују, односно одобравају средства из буџета општине Блаце, представља сукоб интереса, који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на његово поступање у вршење наведене јавне функције, с обзиром на то да као начелник Општинске управе руководи овом управом, која извршава одлуке председника општине Блаце и Већа, решава у управном поступку у првом степену о правима и дужностима грађана и других организација и врши надзор над извршавањем прописа и других општих аката које доноси скупштина општина. Поред тога, предлог за одобравање текуће буџетске резерве дало је Одељење Општинске управе, којом руководи, на који начин је именовани угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без основа су наводи именованог да је Агенција донела одлуку и пре него што се изјаснио о чињеницама, да је Агенција прихватила само наводе из пријаве, да је доведен у неравноправан положај у односу на подносиоца пријаве, те да није испоштовано начело једнакости странака и да је дискриминисан у овом поступку, јер је Агенција, у складу са одредбама чл. 50. ст. 3. и 5. Закона о Агенцији, о покретању поступка обавестила именованог и дала му могућност да се изјасни у овом поступку, што је именовани и учинио својим изјашњењем у којем оспорава наводе из обавештења о покретању поступка, што је у складу и са начелом прописаним одредбом чл. 11. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16), да се странци мора пружити прилика да се изјасни о чињеницама које су од значаја за одлучивање у управној ствари, а који се примењује пред Агенцијом у складу са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Без основа су наводи именованог да није повредио одредбе чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији, да код наведених удружења нема приватног интереса, да то ниједна инспекција није утврдила, те да због тога нема ни погодности за њега и повезана лица, јер је, имајући у виду однос зависности који постоји између председника општине Блаце и начелника Општинске управе, именовани самим доношењем решења, којим је сина тадашњег председника општине Блаце одредио за председника Комисије, довео себе у сукоб интереса и омогућио стицање користи за повезано лице, односно за лице у односу на кога се као начелник Општинске управе налази у односу зависности, а имајући у виду и надлежности Општинске управе, ситуације у којима је именовани у својству заступника ШК "Јастребац", закључио уговор са општином Блаце, на основу кога се овом клубу уплаћују средства из буџета општине Блаце, и у којој се решењем Већа одобравају средства из буџета општине Блаце ОШК "Јастребац", чији је заступник његов син, представљају сукоб интереса, посебно ценећи чињеницу да је Одељење Општинске управе, којом руководи, дало предлог за одобравање наведених средстава ОШК "Јастребац", због чега је био дужан да о сукобу интереса у конкретним ситуацијама обавести Агенцију, што није учинио, при чему није од значаја чињеница да наведена удружења нису основана ради остваривања приватног интереса, с обзиром

на то да је именовани у наведеним ситуацијама имао приватни интерес, који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на његово поступање у вршењу јавне функције.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Зорану Милутиновићу у конкретним случајевима узете су у обзир чињенице да је именовани за време вршења наведене јавне функције више пута довео себе у ситуацију сукоба интереса, на начин који угрожава јавни интерес и на тај начин омогућио стицање користи за више повезаних лица, које последице се не могу отклонити, а како је именованом престала наведена јавна функција, донета је одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић

